

INDICE

1.0	SITUACIÓN DE LOS NÚCLEOS URBANOS ESPAÑOLES EN REGIONES DE OBJETIVO 1..	2
1.1	INTRODUCCIÓN: Estructura de los municipios españoles según el Padrón Municipal de Habitantes de 1.998.....	2
1.2	MUNICIPIOS DE TAMAÑO MEDIO Y GRANDE (50.000 habitantes o más): Situación socioeconómica y ambiental.....	4
1.2.1	Diagnóstico de la situación física, socioeconómica y ambiental de los municipios españoles de tamaño medio y grande (50.000 habitantes o más).....	4
1.2.2	Algunos indicadores socioeconómicos de los problemas urbanos de los municipios españoles de tamaño medio y grande (50.000 habitantes o más).....	11
1.2.3	Fortalezas y oportunidades de los municipios españoles de tamaño medio y grande (50.000 habitantes o más)....	14
1.3	MUNICIPIOS DE TAMAÑO PEQUEÑO (menos de 50.000 habitantes): Situación socioeconómica y ambiental.....	16
1.3.1	Diagnóstico de la situación física, socioeconómica y financiera de los municipios españoles de tamaño pequeño (menos de 50.000 habitantes).....	16
1.3.2	Diagnóstico de la situación ambiental de los municipios españoles de tamaño pequeño (menos de 50.000 habitantes).....	21
1.4	CONCLUSIONES: Síntesis de las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades de los municipios españoles en regiones de Objetivo 1 (análisis DAFO).....	35
2.0	JUSTIFICACIÓN DE LA ESTRATEGIA.....	37
2.1	VALORACIÓN DE EXPERIENCIAS ANTERIORES: Actuaciones de desarrollo local en España.....	37
2.1.1	Introducción.....	37
2.1.2	El Marco de Apoyo Comunitario, periodo 1.994- 1.999.	38
2.1.3	El Programa Operativo de Medio Ambiente Local.....	49

2.1.4	El Programa Operativo Local.....	43
2.1.5	La Iniciativa Comunitaria URBAN.....	45
2.1.6	Otras Intervenciones Comunitarias.....	48
2.1.7	El impacto financiero de los Fondos Estructurales sobre el desarrollo urbano en España.....	51
2.1.8	Algunas conclusiones sobre el desarrollo urbano en España.....	52
2.2	EL NUEVO MARCO DE ACTUACIÓN: Referencias en España y en Europa.....	60
2.2.1	Líneas estratégicas de actuación sobre el medio urbano en España.....	50
2.2.2	El papel de las autoridades locales en el desarrollo urbano.....	62
2.2.3	El marco de actuación en Europa.....	65
3.0	DESCRIPCIÓN, OBJETIVOS Y BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA OPERATIVO LOCAL.....	71
3.1	UBICACIÓN DEL PROGRAMA OPERATIVO: Coherencia con los objetivos del Marco de Apoyo Comunitario 2.000- 2.006 y descripción genérica.....	71
3.2	MUNICIPIOS DE TAMAÑO MEDIO Y GRANDE (50.000 habitantes o más): Descripción de la intervención, objetivos generales, objetivos específicos, análisis de coherencia de la intervención, cuantificación de los objetivos e identificación de los beneficiarios.....	72
3.2.1	Descripción de la intervención y objetivos generales del Programa Operativo para municipios de tamaño medio y grande (50.000 habitantes o más).....	72
3.2.2	Objetivos específicos del Programa Operativo para municipios de tamaño medio y grande (50.000 habitantes o más).....	74
3.2.3	Justificación de la coherencia externa de los objetivos del Programa Operativo para municipios de tamaño medio y grande (50.000 habitantes o más).....	75
3.2.4	Justificación de la coherencia interna de los objetivos del Programa Operativo para municipios de tamaño medio y grande (50.000 habitantes o más).....	76

3.2.5	Cuantificación de los objetivos del Programa Operativo para municipios de tamaño medio y grande (50.000 habitantes o más).....	77
3.2.6	Beneficiarios del Programa Operativo para municipios de tamaño medio y grande (50.000 habitantes o más)....	77
3.3	MUNICIPIOS DE TAMAÑO PEQUEÑO (menos de 50.000 habitantes): Descripción de la intervención, objetivos generales, objetivos específicos, análisis de coherencia de la intervención, cuantificación de los objetivos e identificación de los beneficiarios.....	80
3.3.1	Descripción de la intervención y objetivos generales del Programa Operativo para municipios de tamaño pequeño (menos de 50.000 habitantes).....	80
3.3.2	Objetivos específicos del Programa Operativo para municipios de tamaño pequeño (menos de 50.000 habitantes).....	81
3.3.3	Justificación de la coherencia externa de los objetivos del Programa Operativo para municipios de tamaño pequeño (menos de 50.000 habitantes).....	82
3.3.4	Justificación de la coherencia interna de los objetivos del Programa Operativo para municipios de tamaño pequeño (menos de 50.000 habitantes).....	84
3.3.5.	Enfoque estratégico del Programa Operativo para municipios de tamaño pequeño (menos de 50.000 habitantes)	84
3.3.6	Cuantificación de los objetivos del Programa Operativo para municipios de tamaño pequeño (menos de 50.000 habitantes).....	89
3.3.7	Beneficiarios del Programa Operativo para municipios de tamaño pequeño (menos de 50.000 habitantes).....	92
4.0	EJES PRIORITARIOS, OBSERVANCIA DE LAS POLÍTICAS COMUNITARIAS Y PLAN DE FINANCIACIÓN.....	96
4.1	DESCRIPCIÓN: Presentación de los ejes prioritarios.....	96
4.1.1	Eje 3 de medio ambiente, entorno natural y recursos hídricos.....	96
4.1.2	Eje 5 de desarrollo local y urbano.....	98
4.1.3	Eje 9 de asistencia técnica.....	101

4.2	ANÁLISIS DE COHERENCIA: Concordancia de los ejes prioritarios con las prioridades del Marco de Apoyo Comunitario 2.000- 2.006.....	108
4.3	OBSERVANCIA DE LA POLÍTICA DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y EMPLEO: Medidas para la integración de la política de igualdad de oportunidades entre las mujeres y los hombres en el Programa Operativo Local...	114
4.4	OBSERVANCIA DE LA POLÍTICA DE MEDIO AMBIENTE: Evaluación ambiental previa de los objetivos y áreas de actuación del Programa Operativo Local.....	115
4.5	PLAN FINANCIERO: Plan de financiación del Programa...	122
5.0	LAS MEDIDAS DEL PROGRAMA OPERATIVO LOCAL.....	126
5.1.	PONDERANCIÓN FINANCIERA	144
6.0	DISPOSICIONES DE APLICACIÓN DEL PROGRAMA OPERATIVO	146
6.1	LA AUTORIDAD DE GESTIÓN.....	146
6.2	PROCEDIMIENTOS DE MOVILIZACIÓN Y CIRCULACIÓN DE FONDOS FINANCIEROS.....	147
6.2.1	Autoridad pagadora.....	147
6.2.2.	Ejecución financiera de las intervenciones	147
6.2.3.	Circuito financiero	148
6.3.	DISPOSITIVOS DE GESTION, SEGUIMIENTO Y EVALUACION	149
6.3.1.	Procedimientos de gestión y seguimiento.....	149
6.3.2.	Sistema Informático de gestión.....	153
6.3.3.	Comité de Seguimiento del Programa Operativo	154
6.3.4.	Informes anuales y final	155
6.4.	EVALUACION	156
6.4.1.	Evaluación previa	156
6.4.2.	Evaluación intermedia	156
6.4.3.	Evaluación posterior.....	157
6.5	CONTROL DE LAS INTERVENCIONES COFINANCIADAS POR LOS FONDOS ESTRUCTURALES.....	157

6.5.1	Organos con competencia de control en la Administración del Estado.....	158
6.5.3	Planes de control.....	159
6.5.4	Reglas y métodos de control.....	161
6.5.5	Sistemas de seguimiento y comunicación de irregularidades.....	161
6.6.	RESERVA DE EFICACIA GENERAL	162
6.7.	RESPECTO DE LA NORMATIVA COMUNITARIA	165
6.8.	INFORMACION Y COMUNICACIONES	169
6.9.	ASISTENCIA TÉCNICA	169
6.10.	DISPOSICION FINAL	170
	ANEXO 1	171

